

# EUROPEJSKIE ZAMÓWIENIA PUBLICZNE ogłoszone i udzielone w całym 2022 r.

## Spis treści

LICZBA OGŁOSZEŃ O ZAMÓWIENIACH .....	2
ŚREDNIA LICZBA DNI NA ZŁOŻENIE OFERT .....	3
LICZBA OGŁOSZEŃ O ZAMÓWIENIACH Z AUKCJĄ.....	4
UDZIAŁ OGŁOSZEŃ Z AUKCJĄ W OGÓLNEJ ICH LICZBIE.....	4
LICZBA OKAZJI BIZNESOWYCH / CZĘŚCI.....	5
ŚREDNIA LICZBA CZĘŚCI W RAMACH JEDNEGO POSTĘPOWANIA .....	6
LICZBA OKAZJI BIZNESOWYCH WSPÓŁFINANOWANYCH PRZEZ UE .....	7
UDZIAŁ OKAZJI BIZNESOWYCH WSPÓŁFINANOWANYCH PRZEZ UE.....	7
LICZBA OGŁOSZEŃ O KONKURSACH .....	8
ŚREDNIA LICZBA DNI NA ZŁOŻENIE PRAC KONKURSOWYCH.....	9
LICZBA OGŁOSZEŃ O WYNIKACH ZAMÓWIEŃ.....	10
LICZBA OGŁOSZONYCH KONTRAKTÓW.....	10
ODSETEK UNIEWAŻNIEŃ [%].....	11
ODSETEK KONTRAKTÓW UDZIELONYCH MŚP [%] .....	12
ŚREDNIA LICZBA OFERT NA KONTRAKT .....	13
ŚREDNIA LICZBA OFERT NA KONTRAKT (WG RODZAJU).....	13
ODSETEK KONTRAKTÓW Z JEDNĄ OFERTĄ [%] .....	14
ŚREDNI CZAS TRWANIA POSTĘPOWAŃ .....	15
LICZBA OGŁOSZEŃ O WYNIKACH KONKURSÓW .....	16
LICZBA PRZYZNANYCH NAGRÓD.....	16
ODSETEK UNIEWAŻNIONYCH KONKURSÓW .....	17
ODSETEK NAGRÓD PRZYZNANYCH MŚP [%].....	18
WSZYSTKIE OGŁOSZENIA wg RODZAJU.....	18
WSZYSTKIE OGŁOSZENIA wg DYREKTYWY .....	20
WSZYSTKIE OGŁOSZENIA wg PROCEDURY.....	22
WSZYSTKIE OGŁOSZENIA wg PROCEDURY (udział procentowy).....	23
TABLICE PODSUMOWUJĄCE .....	24
Porównanie polskich wybranych wskaźników na przestrzeni lat.....	24
Porównanie wybranych wskaźników w różnych krajach dla 2022 roku.....	25
WNIOSKI KOŃCOWE .....	25

Przedstawiona analiza opiera się na danych pobranych z ogłoszeń publikowanych w serwisie Tendes Electronic Daily. Nie obejmuje natomiast ogłoszeń publikowanych wyłącznie w Biuletynie Zamówień Publicznych. Ograniczenie się wyłącznie do tzw. zamówień europejskich pozwala na dokonanie pewnych porównań z innymi krajami. Do porównania wybrano wyłącznie kraje Unii Europejskiej o liczbie ludności większej, niż Polska czyli - Niemcy, Francję, Włochy i Hiszpanię.

Trzeba zaznaczyć, że wykorzystanie do analizy wyłącznie danych zawartych w opublikowanych w ogłoszeniach powoduje obarczenie jej wyników pewnymi, w większości niewielkimi błędami. Dane, które wprowadzają zamawiający nie są bowiem w wystarczający sposób weryfikowane, ani normalizowane.

W analizie zrezygnowano z publikacji danych dotyczących wartości zawartych kontraktów oraz wysokości nagród konkursowych. Te dane obarczone są bowiem największą liczbą błędów, których wychwycenie, a tym bardziej poprawienie bez bezpośredniego wyjaśnienia z zamawiającym jest niemożliwe<sup>1</sup>.

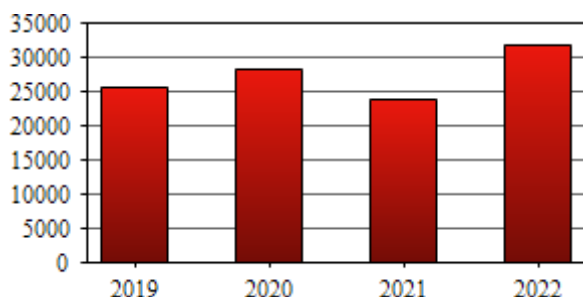
Podane w analizie wskaźniki mogą w niektórych przypadkach minimalnie odbiegać od publikowanych np. w serwisie TED. Wynika to z zastosowania innych algorytmów. Różnice te są jedna niewielkie i zwykle nie przekraczają jednego procenta.

## LICZBA OGŁOSZEŃ O ZAMÓWIENIACH

W minionym roku liczba ogłoszeń wszczynających nowe postępowania o udzielenie zamówienia publicznego i opublikowanych przez polskich zamawiających wyniosła **31 483**. Oznacza to wzrost aż o 33,00% w stosunku do roku 2021.






POLSKA - 2019 - 2022

2019	2020	2021	2022
25 363	28 016	23 680	31 483

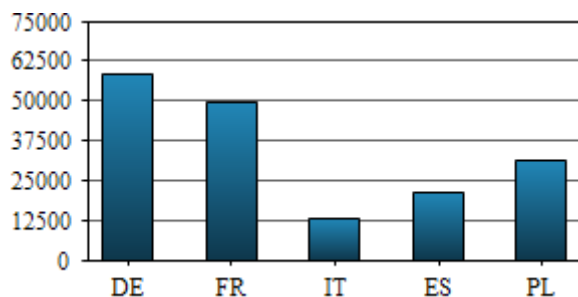


Wzrost liczby ogłoszeń dotyczył także całej UE. Nie był on jednak aż tak znaczący bo wyniósł ok. 10%. Liczba ogłoszeń o zamówieniach w 2022 roku była największa w całej historii zamówień publicznych. Ogłoszenia o zamówieniach publikowane przez polskich zamawiających stanowiły ok. 9,6% ogłoszeń opublikowanych łącznie przez wszystkie kraje Unii Europejskiej.

WYBRANE KRAJE - ROK 2022

 DE	 FR	 IT	 ES	 PL
58 166	49 607	12 785	21 139	31 483

<sup>1</sup> Przykładem może być tutaj podanie przez zamawiającego będącego szkołą gminną informacji o wartości zawartej umowy na dostawę energii elektrycznej na okres jednego roku w wysokości przekraczające miliard zł.



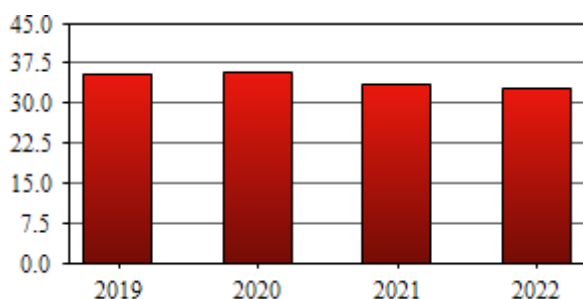
Wzrost liczby ogłoszeń trudno oceniać jako zjawisko pozytywne czy negatywne. Liczba ogłoszeń wynika z aktualnych potrzeb poszczególnych krajów, ich możliwości finansowych oraz zdarzeń gospodarczych, również tych mających miejsce w latach minionych (pandemia).

## ŚREDNIA LICZBA DNI NA ZŁOŻENIE OFERT

Średni czas, jaki zamawiający wyznaczali wykonawcom na złożenie ofert od lat oscyluje wokół minimalnego czasu, który wyznacza ustawa. W roku 2022 wynosił średnio **32,6** dnia. W ostatnich latach widoczna jest wyraźna tendencja do skracania tego czasu. W roku 2022 był on krótszy o 3,01%, niż w roku poprzednim i o 8,99%, niż w roku 2020 - poprzedzającym wejście w życie nowych przepisów.

POLSKA - 2019 - 2022

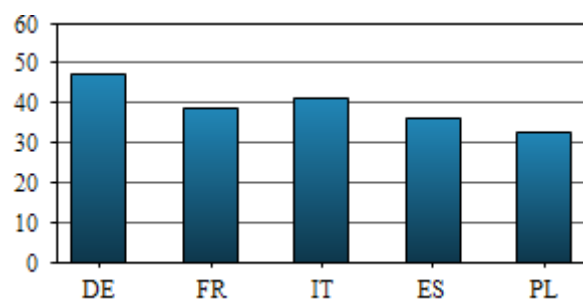
2019	2020	2021	2022
35,25	35,79	33,58	32,57



Czas na składanie ofert jest także krótszy, niż w Niemczech (47,0 dnia), Francji (38,6 dnia), Włoszech (40,9 dnia) i Hiszpanii (35,9 dnia).

WYBRANE KRAJE - ROK 2022

DE	FR	IT	ES	PL
47,0	38,6	40,9	35,9	32,6



Średnia liczba dni na składanie ofert, jak już wspomniano zbliżona jest do czasu minimalnego, który wyznacza ustawa. To znaczy, że w przeważającej liczbie przypadków polscy zamawiający nie widzą potrzeby wydłużenia tego czasu np. ze względu na złożoność i specyfikę przedmiotu zamówienia (art. 131 pzp).

Zastanawiające jest to, że czas ten jest najkrótszy spośród wszystkich monitorowanych krajów. Najdłuższy czas dają wykonawcom Niemcy. W Niemczech średnia liczba dni na złożenie ofert jest dłuższa o ok. dwa tygodnie, niż w Polsce.

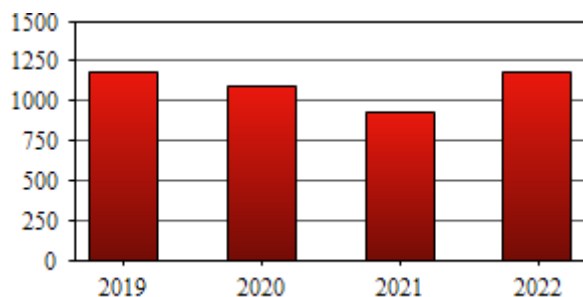
Można przypuszczać, że czas ten ma pewien wpływ na liczbę otrzymanych ofert, czyli przekłada się w jakimś stopniu na konkurencyjność postępowań. W Polsce przy średnim terminie składania ofert równym 32,57 dnia - na jeden zawarty kontrakt wpływa średnio 2,12 oferty. W Niemczech, przy terminie składania ofert wynoszącym 46,96 dnia, wskaźnik ten wynosi 7,96). Stąd też tendencję do skracania z roku na rok omawianego terminu przez polskich zamawiających uznać należy za zjawisko negatywne.

## LICZBA OGŁOSZEŃ O ZAMÓWIENIACH Z AUKCJĄ

Na przestrzeni ostatnich czterech lat roczna liczba ogłoszeń o zamówieniach, w których przewidziano zastosowanie aukcji elektronicznej oscyluje wokół tysiąca. W roku 2022 liczba ta wynosiła **1175** i była nieco większa, niż w latach poprzednich






POLSKA - 2019 - 2022

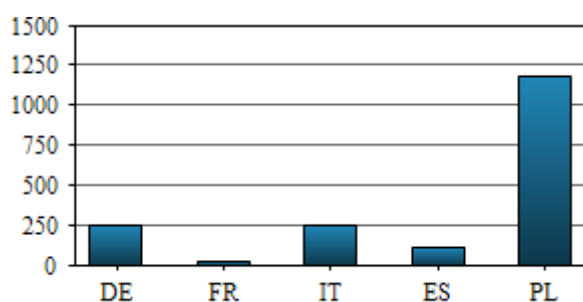
2019	2020	2021	2022
1 173	1 089	931	1 175



Wykorzystanie aukcji elektronicznej w polskim systemie zamówień publicznych jest nieporównywalnie większe, niż w pozostałych monitorowanych krajach.

WYBRANE KRAJE - ROK 2022

 DE	 FR	 IT	 ES	 PL
245	20	241	113	1 175

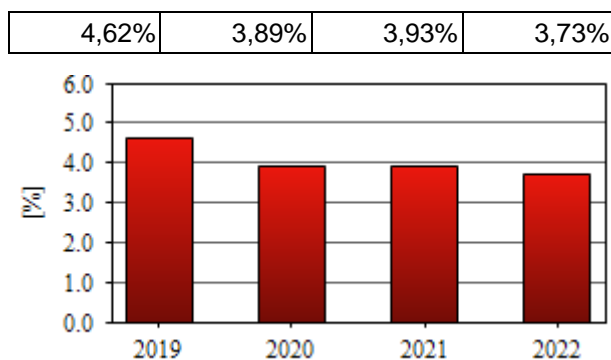


## UDZIAŁ OGŁOSZEŃ Z AUKCJĄ W OGÓLNEJ ICH LICZBIE

W roku 2022 udział ogłoszeń z aukcją w ogólnej liczbie ogłoszeń o zamówieniu spadł o **5,09%**, w stosunku do roku poprzedniego i aż o 19,26%, w stosunku do roku 2019.

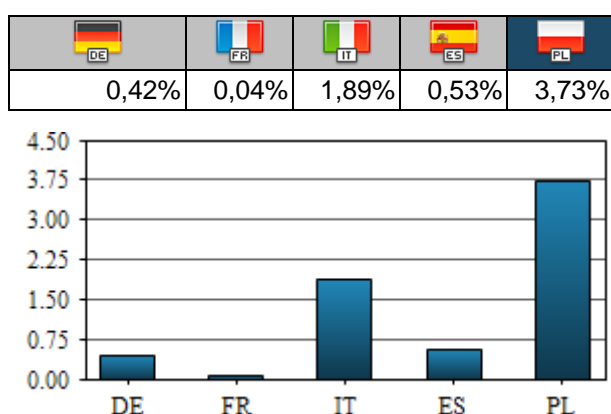
POLSKA - 2019 - 2022

2019	2020	2021	2022



Warto w tym miejscu podkreślić, że polscy zamawiający dużo chętniej stosują aukcję elektroniczną, niż zamawiający z innych, największych krajów UE. Udział ogłoszeń z aukcją w ogólnej liczbie ogłoszeń o zamówieniu wynosił we Francji zaledwie 0,04%, w Hiszpanii 0,53%, w Niemczech 0,42%, a najwięcej we Włoszech 1,89%.

#### WYBRANE KRAJE - ROK 2022

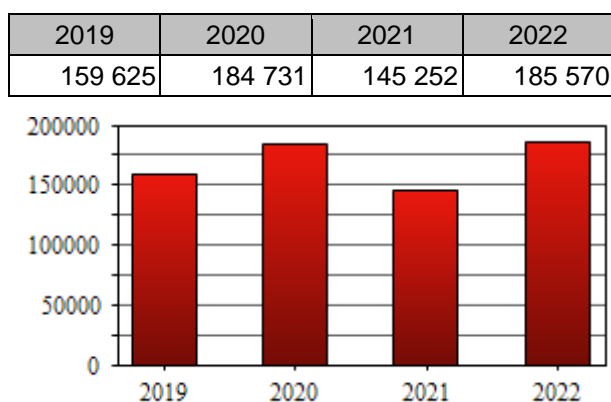


Aukcja elektroniczna jest niewątpliwie mało popularną metodą wyboru oferty najkorzystniejszej. Polska, spośród monitorowanych krajów, jest krajem najczęściej wykorzystującym aukcję elektroniczną i należy pozytywnie ocenić wzrost liczby przypadków zastosowania aukcji. Można przypuszczać, że zachętą do tego jest dostępność rozwiązań informatycznych udostępnianych przez firmy komercyjne.

## LICZBA OKAZJI BIZNESOWYCH / CZĘŚCI






Większość ogłoszeń o zamówieniach dzielona jest na części, z których każda stanowi dla wykonawców odrębną *okazję biznesową*. W roku 2022 liczba takich okazji wynosiła **185 570** i była większa, niż w poprzednich latach, co zapewne pozostaje w związku z większą liczbą postępowań. Największa liczba części w ramach jednego zamówienia to aż **794**. Zamawiającymi, którzy dzielą zamówienie na największą liczbę części są szpitale.

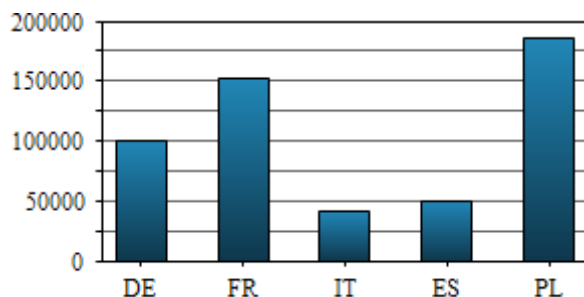
#### POLSKA - 2019 - 2022



W każdym z monitorowanych krajów UE, w 2022 roku liczba *okazji biznesowych* była mniejsza, niż w Polsce.

#### WYBRANE KRAJE - ROK 2022

 DE	 FR	 IT	 ES	 PL
99 708	152 793	40 614	49 561	185 570

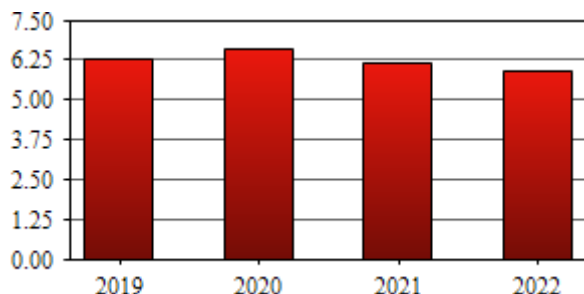


### ŚREDNIA LICZBA CZĘŚCI W RAMACH JEDNEGO POSTĘPOWANIA

W roku 2022 średnia liczba części (okazji biznesowych) w ramach jednego postępowania wynosiła **5,89** i była najmniejsza w ciągu ostatnich czterech lat.






#### POLSKA - 2019 - 2022

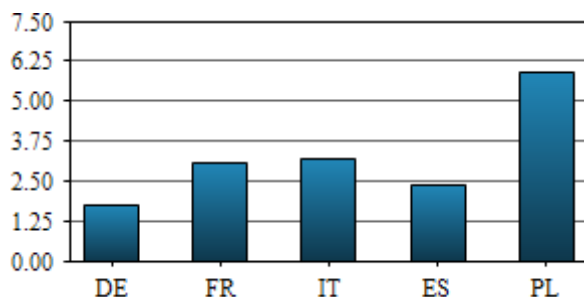
2019	2020	2021	2022
6,29	6,59	6,13	5,89



Patrząc na dane z innych dużych państw podział zamówienia na części jest dużo chętniej stosowany przez polskich zamawiających, niż zamawiających z innych krajów. Średnia liczba części (okazji biznesowych) w ramach jednego postępowania wynosiła w Niemczech zaledwie 1,7, w Hiszpanii 2,3, we Francji 3,1, a we Włoszech (3,2).

#### WYBRANE KRAJE - ROK 2022

 DE	 FR	 IT	 ES	 PL
1,7	3,1	3,2	2,3	5,9



Podział zamówienia na części z jednej strony może przyczyniać się do zwiększenia udziału małych i średnich przedsiębiorców w rynku zamówień publicznych, z drugiej jednak strony może powodować znaczny wzrost kosztów administracyjnych po stronie zamawiającego. Wielu zamawiających traktuje podział zamówienia na części jako obowiązek, z którego można się wprawdzie nie wywiązać, jednak pod warunkiem wskazania w dokumentach zamówienia powodów niedokonania podziału (art. 91 ust. 2 pzp).

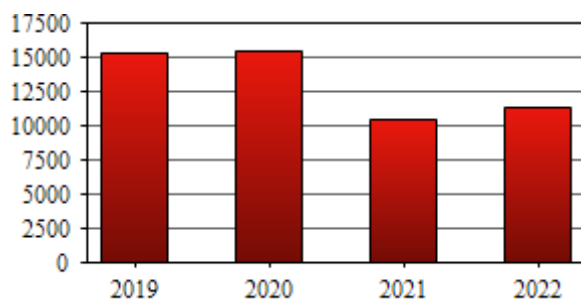
Polska jest się liderem wśród monitorowanych państw jeśli chodzi o średnią liczbę części, na które dzieli zamówienia. Warto zwrócić uwagę na to, że wprowadzenie podziału nie musi wiązać się ze zwiększeniem udziału małych i średnich przedsiębiorców w rynku. Polscy zamawiający dzieląc bowiem zamówienie na średnio 5,89 części uzyskują udział MŚP na poziomie 54,33%, podczas gdy, Niemcy dokonują podziału zamówień na średnio 1,71 część, uzyskując udział MŚP na poziomie 60,14%.

## LICZBA OKAZJI BIZNESOWYCH WSPÓŁFINANOWANYCH PRZEZ UE

W roku 2022 liczba *okazji biznesowych* współfinansowanych ze środków UE nieco wzrosła w stosunku do roku poprzedniego, ale jest wyraźnie mniejsza, niż w roku 2020 i 2019.






POLSKA - 2019 - 2022

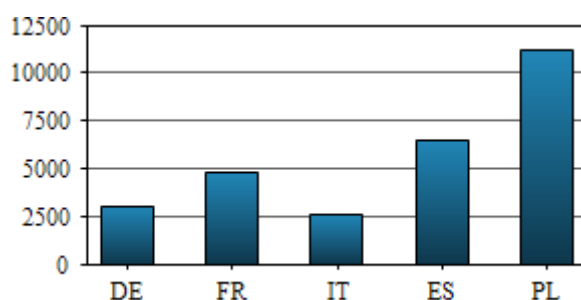
2019	2020	2021	2022
15 211	15 329	10 418	11 207



W Polsce liczba *okazji biznesowych* współfinansowanych ze środków UE jest największa spośród wszystkich monitorowanych krajów.

WYBRANE KRAJE - ROK 2022

 DE	 FR	 IT	 ES	 PL
3 029	4 779	2 613	6 416	11 207

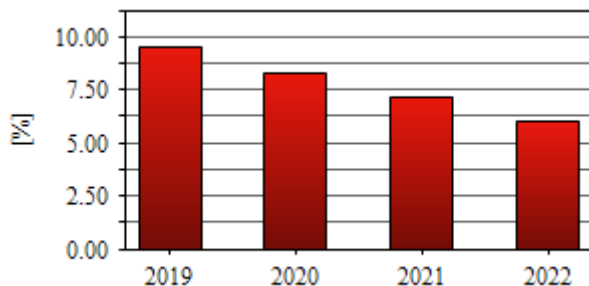


## UDZIAŁ OKAZJI BIZNESOWYCH WSPÓŁFINANOWANYCH PRZEZ UE

Udział *okazji biznesowych* współfinansowanych ze środków UE w ich ogólnej liczbie, na przestrzeni ostatnich lat systematycznie spada, z 9,53% w roku 2019 do **6,04%** w roku 2022.






### POLSKA - 2019 - 2022

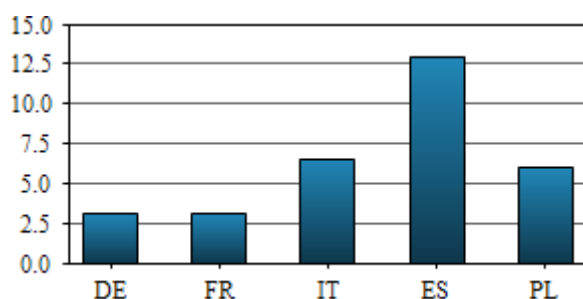
2019	2020	2021	2022
9,53%	8,30%	7,17%	6,04%



Udział polskich *okazji biznesowych* współfinansowanych ze środków UE jest wyraźnie mniejszy, niż Hiszpanii (12,95%), nieco mniejszy, niż we Włoszech (6,43%), ale wyraźnie większy, niż w Niemczech (3,04%) i Francji (3,13%).

### WYBRANE KRAJE - ROK 2022

 DE	 FR	 IT	 ES	 PL
3,04%	3,13%	6,43%	12,95%	6,04%

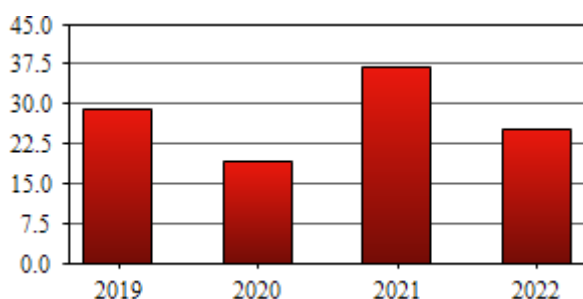


## LICZBA OGŁOSZEŃ O KONKURSACH

Dane opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej wskazują na nadal marginalne zainteresowanie zamawiających organizacją konkursów. Liczba ogłoszonych konkursów była wprawdzie większa, niż w roku poprzedzającym wprowadzenie nowej ustawy, ale znacząco mniejsza, niż w roku ubiegłym. W przypadku konkursów trudno mówić o jakiegokolwiek tendencji, gdyż ogłoszenie jednego, czy dwóch konkursów może zmienić tę tendencję.

### POLSKA - 2019 - 2022






2019	2020	2021	2022
29	19	37	25

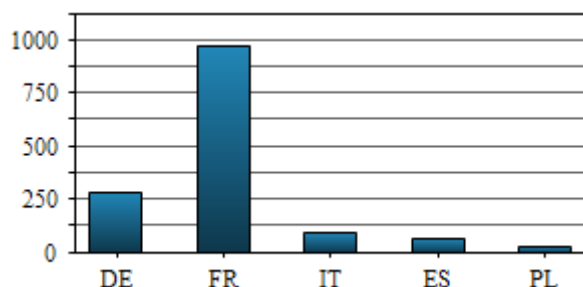




Opublikowane w TED dane wskazują także na to, co jest niewątpliwie istotne, że w porównaniu z innymi krajami, zainteresowanie organizacją konkursów przez polskich zamawiających jest znikome. W tym samym 2022 roku Niemcy ogłosili 278 konkursów, Francuzi 970, Włosi 93, Hiszpanie 60, a Polacy jedynie 25.

#### WYBRANE KRAJE - ROK 2022

 DE	 FR	 IT	 ES	 PL
278	970	93	60	25



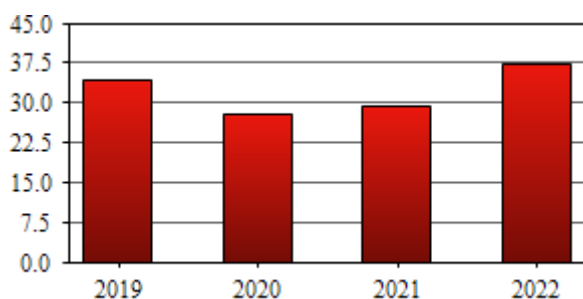
Ogłoszenie zaledwie 25 konkursów w 2022 r. może świadczyć o tym, że jeden z celów wprowadzenia nowej ustawy, którym było większe wykorzystanie konkursów nie został osiągnięty.

### ŚREDNIA LICZBA DNI NA ZŁOŻENIE PRAC KONKURSOWYCH

W przypadku konkursów widoczna jest pozytywna tendencja do wydłużania średniego czasu, który zamawiający wyznaczali wykonawcom na złożenie prac konkursowych. Czas ten w 2022 roku wynosił **37,3** dnia. Tym samym był on dłuższy o ok. 27%, niż w roku poprzednim i aż o ok. 34%, niż w roku 2020 - poprzedzającym wejście w życie nowych przepisów.






#### POLSKA - 2019 - 2022

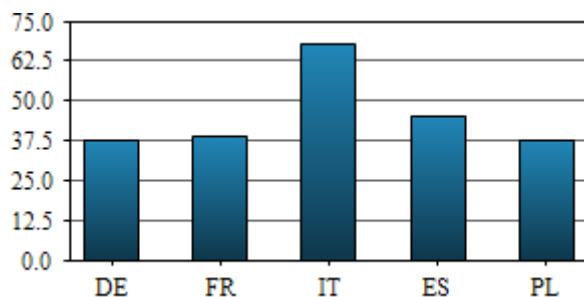
2019	2020	2021	2022
34,31	27,84	29,27	37,28



W Polsce czas na składanie prac konkursowych jest podobny jak w Niemczech (37,4 dnia) i Francji (38,9 dnia), ale wyraźnie krótszy, niż we Włoszech (67,6 dnia) i Hiszpanii (45,2 dnia).

#### WYBRANE KRAJE - ROK 2022

 DE	 FR	 IT	 ES	 PL
37	39	68	45	37

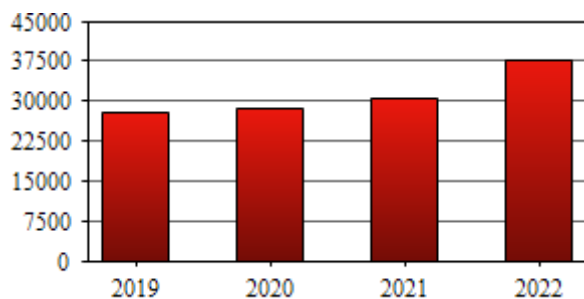


## LICZBA OGŁOSZEŃ O WYNIKACH ZAMÓWIEŃ

W minionym roku odnotowano istotny wzrost liczby ogłoszeń o wynikach postępowań o udzielenie zamówienia publicznego, która wyniosła **37 581** ogłoszeń. Również ta liczba była największa w całej historii polskich zamówień publicznych.






POLSKA - 2019 - 2022

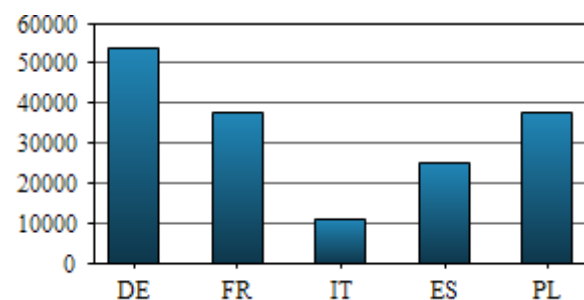
2019	2020	2021	2022
27 912	28 379	30 487	37 581



Spośród monitorowanych krajów największą liczbę ogłoszeń o wynikach postępowań opublikowali Niemcy - 53 592 (więcej, niż Polacy o 42,6%), zaś najmniej Włosi 11 038 (mniej, niż Polacy o 70,6%).

WYBRANE KRAJE - ROK 2022

 DE	 FR	 IT	 ES	 PL
53 592	37 348	11 038	24 823	37 581

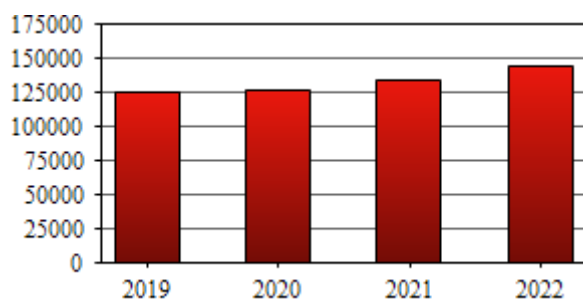


## LICZBA OGŁOSZONYCH KONTRAKTÓW

W Polsce, w 2022 roku ogłoszono zawarcie **143 631** kontraktów, a więc o 10 903 więcej, niż rok wcześniej i o 17 519 więcej, niż w roku 2020.






POLSKA - 2019 - 2022

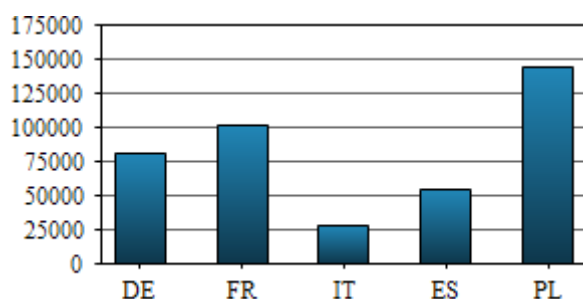
2019	2020	2021	2022
123 537	126 112	132 728	143 631



Poza Polską najwięcej kontraktów zawarto we Francji - 101 165 (mniej, niż w Polsce o 29,6%), a najmniej w Hiszpanii - 53 207 (mniej, niż w Polsce o 63,0%).

#### WYBRANE KRAJE - ROK 2022

 DE	 FR	 IT	 ES	 PL
80 524	101 165	26 969	53 207	143 631

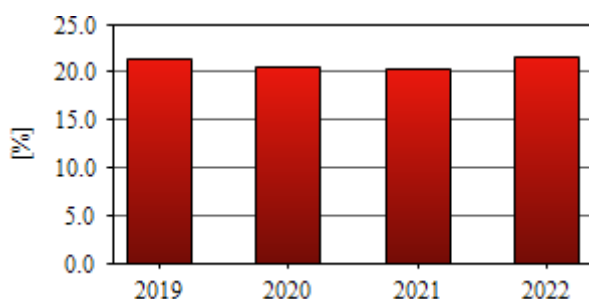


## ODSETEK UNIEWAŻNIEŃ [%]

Odsetek postępowań (części) unieważnionych jest niepokojąco wysoki bo wynosi aż **21,51%** (39 361 postępowań lub ich części). Utrzymuje się on na podobnym poziomie od czterech lat, wykazując niestety dalszą, wprawdzie niewielką - tendencję wzrostową. W ogłoszeniach o wynikach postępowań rozróżnia się dwie przyczyny unieważnienia; "nie otrzymano ofert lub wnioski o dopuszczenie do udziału w postępowaniu lub wszystkie otrzymane oferty lub wnioski zostały odrzucone" albo "inne przyczyny (przerwanie procedury)". Pierwsza z podanych przyczyn występuje znacznie częściej, i jest powodem unieważnienia aż 31 677 postępowań lub ich części. Zatem **18,1%** wszystkich postępowań lub części unieważnianych jest z powodu braku ofert lub odrzucenia wszystkich ofert.






#### POLSKA - 2019 - 2022

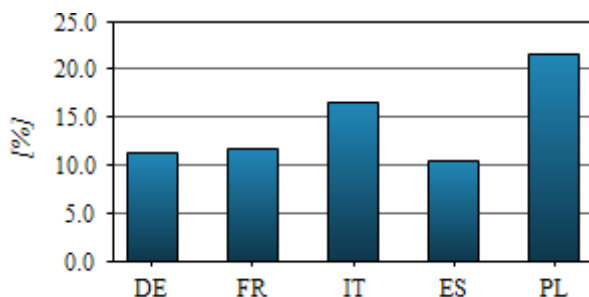
2019	2020	2021	2022
21,4%	20,5%	20,2%	21,5%



Odsetek ten istotnie odbiega od obliczonego dla innych monitorowanych krajów. Najmniej postępowañ unieważnia Hiszpania - 10,3%, a najwięcej (choć nadal wyraźniej mniej, niż Polska) Włochy - 16,6%.

#### WYBRANE KRAJE - ROK 2022

 DE	 FR	 IT	 ES	 PL
11,3%	11,6%	16,6%	10,3%	21,5%

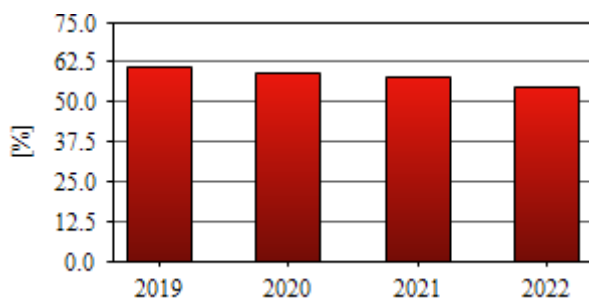


### ODSETEK KONTRAKTÓW UDZIELONYCH MŚP [%]

Odsetek kontraktów zawartych przez polskich zamawiających z małymi i średnimi przedsiębiorcami systematycznie maleje. W roku 2022 wniósł **54,3%**.






#### POLSKA - 2019 - 2022

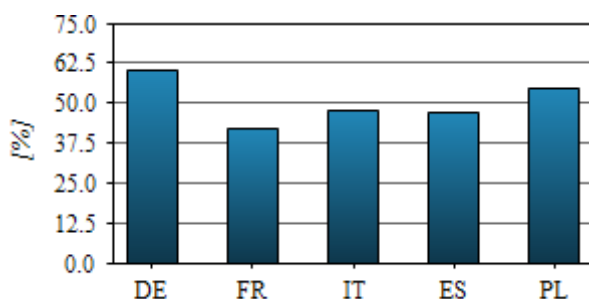
2019	2020	2021	2022
60,8%	59,1%	57,8%	54,3%



Największy udział kontraktów zawartych z małymi i średnimi przedsiębiorcami w ogólnej liczbie kontraktów odnotowano w Niemczech - 60,1%, a najmniejszy we Francji 42,1%.

#### WYBRANE KRAJE - ROK 2022

 DE	 FR	 IT	 ES	 PL
60,1%	42,1%	47,6%	47,2%	54,3%

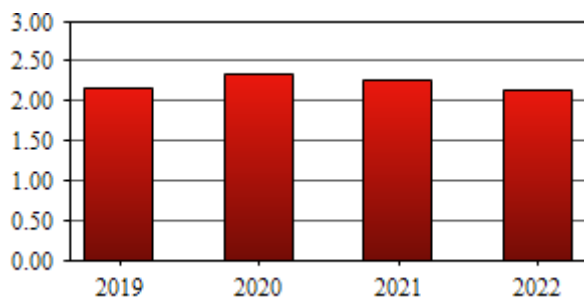


## ŚREDNIA LICZBA OFERT NA KONTRAKT

Średnia liczba ofert w postępowaniach (częściach), w których doszło do podpisania umowy wyniosła jedynie **2,12** i jest ona najmniejsza od czterech lat. Najwyższą średnią liczbę tych ofert (2,34) odnotowano w 2020 r. - poprzedzającym wejście w życie nowej ustawy.






POLSKA - 2019 - 2022

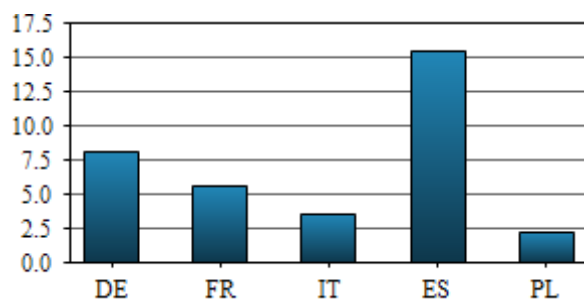
2019	2020	2021	2022
2,15	2,34	2,26	2,12



Średnia liczba ofert składanych w postępowaniach (częściach) prowadzonych w Polsce jest wyraźnie mniejsza spośród wszystkich monitorowanych krajów. Średnio najwięcej ofert wpływa w postępowaniach prowadzonych w Hiszpanii - 15,3 i Niemczech - 8,0, natomiast najmniej (choć nadal dużo więcej, niż w Polsce) we Włoszech - 3,5.

WYBRANE KRAJE - ROK 2022

 DE	 FR	 IT	 ES	 PL
7,96	5,49	3,51	15,32	2,12



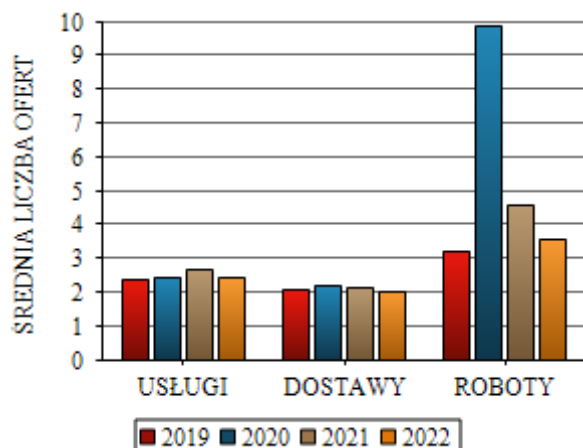
Bardzo niska średnia liczba ofert składanych w postępowaniach (częściach) zakończonych zawarciem kontraktu świadczy niewątpliwie o niskiej konkurencyjności prowadzonych postępowań. Należy zauważyć, że o ile liczba ta wskazuje na niski poziom konkurencji, to nie może być traktowane jako jej dokładna jej miara. Obliczone średnie nie uwzględniają bowiem postępowań i ich części, które unieważniono, bo nie wpłynęła żadna oferta. Ogłoszenia o udzieleniu zamówienia zawierają informację o unieważnieniu postępowania, jednak nie pozwalają na obliczenie jaka liczba unieważnień spowodowana była niezłożeniem żadnej oferty. Zważywszy, że 18,1% postępowań lub ich części jest unieważniana z powodu braku ofert lub odrzucenia wszystkich ofert, bez wątpienia faktyczna konkurencyjność postępowań jest niższa od podanej. Przyjmując ostrożnie, że tylko co drugie unieważnienie spowodowane jest brakiem jakiegokolwiek oferty (a nie odrzuceniem wszystkich ofert) – średnia liczba ofert składana w postępowaniu wyniosłaby zaledwie 1,91.

## ŚREDNIA LICZBA OFERT NA KONTRAKT (WG RODZAJU)

Od czterech lat kontrakty dotyczące robót budowlanych poprzedzone były złożeniem większej liczby ofert w porównaniu z pozostałymi kontraktami. Niemniej ofert wpływa w przypadku dostaw. Rok 2020 był rokiem, w którym wykonawcy w zamówieniach dotyczących robót budowlanych złożyli największą liczbę ofert. W roku tym każdy z zawartych kontraktów poprzedzony był złożeniem średnio prawie dziesięciu ofert.

POLSKA - 2019 - 2022

RODZAJ	2019	2020	2021	2022
USŁUGI	2,33	2,40	2,64	2,41
DOSTAWY	2,08	2,15	2,12	2,02
ROBOTY	3,17	9,84	4,53	3,52



WYBRANE KRAJE - ROK 2022

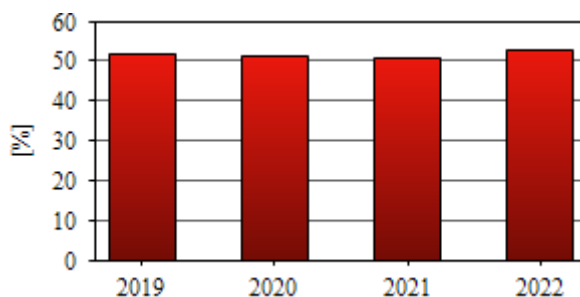
RODZAJ	DE	FR	IT	ES	PL
USŁUGI	11,81	4,39	3,99	24,13	2,41
DOSTAWY	4,61	7,93	2,85	6,19	2,02
ROBOTY	5,24	4,24	7,77	15,38	3,52

## ODSETEK KOTRAKTÓW Z JEDNĄ OFERTĄ [%]

W zamówieniach udzielanych przez polskich zamawiających, choć nieznacznie, ale rośnie odsetek kontraktów poprzedzonych złożeniem tylko jednej oferty. W roku 2022 wyniósł on aż **52,9%**. Wskaźnik jest najwyższy (najgorszy) od czterech lat. Tak wysoki wskaźnik świadczy o tym, że mediana liczby ofert w jednym postępowaniu wynosi 1.






POLSKA - 2019 - 2022

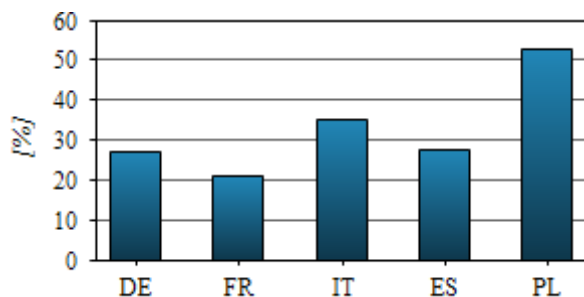
2019	2020	2021	2022
51,6%	51,0%	50,6%	52,9%



Gdy w Polsce w mniej więcej co drugim postępowaniu składana jest tylko jedna oferta (52.92%), to we Francji sytuacja taka ma miejsce w zaledwie co piątym postępowaniu (20,9%).

### WYBRANE KRAJE - ROK 2022

 DE	 FR	 IT	 ES	 PL
26,76%	20,93%	35,17%	27,33%	52,92%

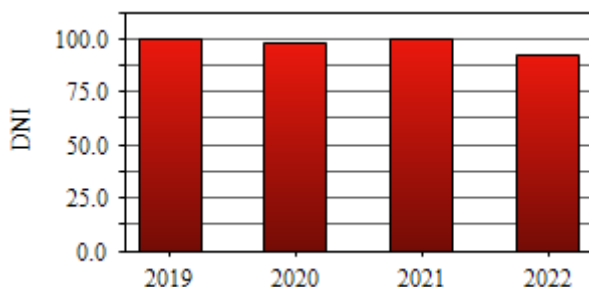


## ŚREDNI CZAS TRWANIA POSTĘPOWAŃ

Pozytywny trend można zaobserwować w zmianie średniego czasu trwania postępowań o udzielenie zamówień publicznych. Czas ten, choć nieznacznie to nadal maleje i w 2022 roku wyniósł **92,39** dnia.






### POLSKA - 2019 - 2022

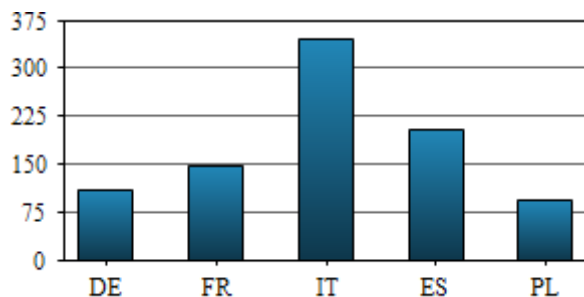
2019	2020	2021	2022
99,4	97,6	100,0	92,4



Wyraźnie najdłużej postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzone są we Włoszech - 344,5 dni, a najkrócej (poza Polską) - w Niemczech - 108,9.

### WYBRANE KRAJE - ROK 2022

 DE	 FR	 IT	 ES	 PL
108,9	145,5	344,5	203,4	92,4



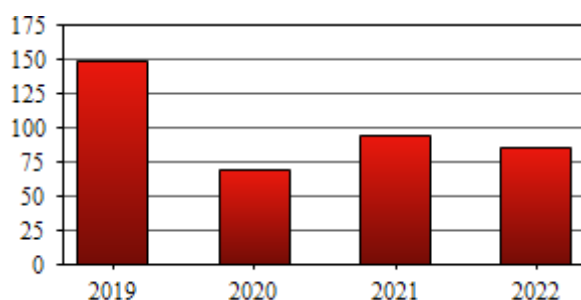
Relatywnie krótki czas trwania postępowań należy niewątpliwie ocenić pozytywnie. Przyczyniła się do tego prawdopodobnie elektroniczna procedura udzielania zamówień.

## LICZBA OGŁOSZEŃ O WYNIKACH KONKURSÓW

Liczba ogłoszeń o wynikach konkursów jest wielokrotnie większa od liczby ogłoszeń o konkursach w tym samym roku. Wynika to z faktu, że ogłaszane wyniki dotyczą często konkursów rozpoczętych w latach poprzednich oraz z tego, że w ramach jednego konkursu przyznawanych jest wiele nagród w różnym czasie, o czym organizator konkursu informuje w osobnych ogłoszeniach.






POLSKA - 2019 - 2022

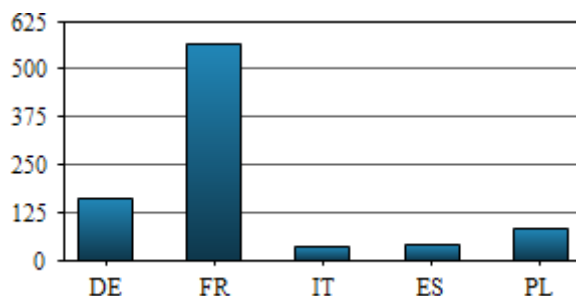
2019	2020	2021	2022
148	68	93	84



Zdecydowanie największą liczbę ogłoszeń o wynikach konkursów opublikowali Francuzi, co jest oczywistą konsekwencją tego, że organizują oni najwięcej konkursów spośród wszystkich monitorowanych krajów.

WYBRANE KRAJE - ROK 2022

 DE	 FR	 IT	 ES	 PL
159	567	32	37	84



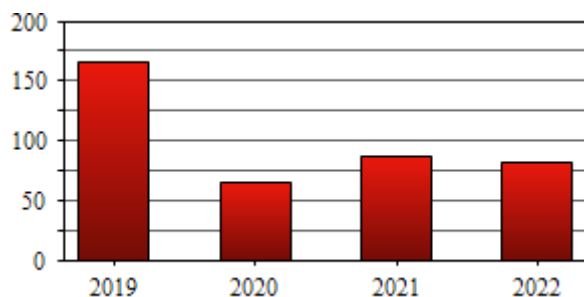
## LICZBA PRYZNANYCH NAGRÓD

Liczba przyznanych nagród w 2022 roku jest mniejsza, niż w roku poprzednim, ale nieco wyższa, niż w roku 2020.

POLSKA - 2019 - 2022

2019	2020	2021	2022
165	65	87	82

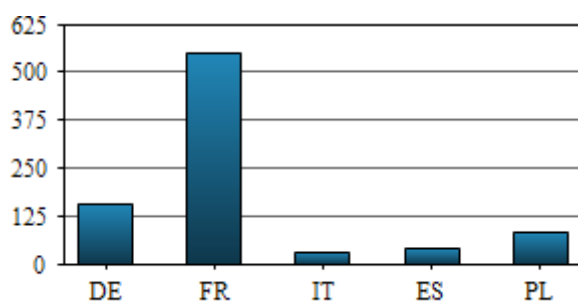




Liczba przyznanych nagród w różnych krajach jest zbliżona do liczby ogłoszeń o wynikach konkursów, co jest związane z tym, że tylko nieznaczna liczba konkursów jest unieważniana.

#### WYBRANE KRAJE - ROK 2022

DE	FR	IT	ES	PL
155	550	30	37	82

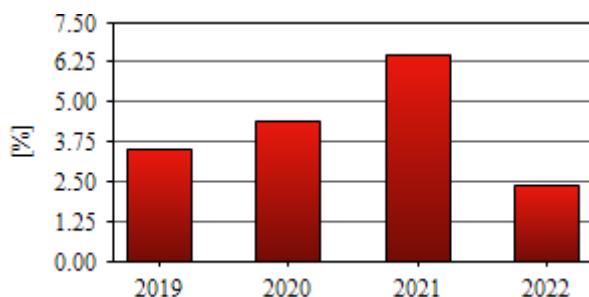


## ODSETEK UNIEWAŻNIONYCH KONKURSÓW

Odsetek unieważnianych w Polsce konkursów w 2022 r. jest najmniejszy w ciągu ostatnich czterech lat. W tym roku unieważniono zaledwie 2 konkursy co stanowi 2,38% wszystkich ogłoszonych konkursów

#### POLSKA - 2019 - 2022

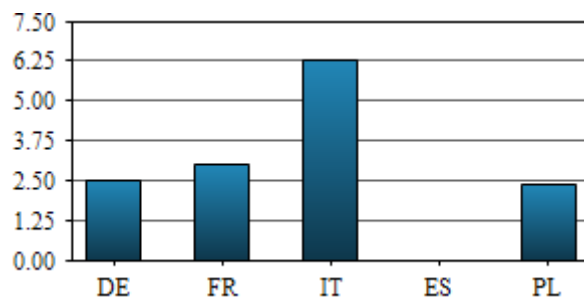
2019	2020	2021	2022
3,51%	4,41%	6,45%	2,38%



Odsetek unieważnianych konkursów w monitorowanych krajach przyjmuje wartości od 0% w Hiszpanii do 6,25% (2 unieważnione konkursy) we Włoszech.

#### WYBRANE KRAJE - ROK 2022

DE	FR	IT	ES	PL
2,52%	3,00%	6,25%	0,00%	2,38%

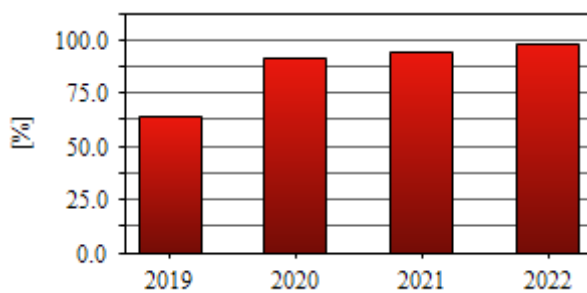


## ODSETEK NAGRÓD PRYZNANYCH MŚP [%]

Jak wynika z przeprowadzonej analizy zwycięzcami konkursów są w większości małe i średnie przedsiębiorstwa. W 2022 r. przedsiębiorcom tym przyznano 97,56% wszystkich nagród.

POLSKA - 2019 - 2022

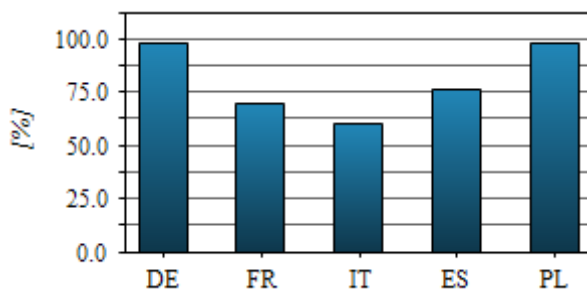
2019	2020	2021	2022
63,64%	90,77%	94,25%	97,56%



W Niemczech, podobnie jak w Polsce małym i średnim przedsiębiorcom przyznawane jest niemal 100% nagród. We Włoszech udział przedsiębiorców z sektora MŚP w całej puli przyznanych w tym kraju nagród jest najmniejszy i wynosi 60%.

WYBRANE KRAJE - ROK 2022

DE	FR	IT	ES	PL
97,42	69,45	60,00	75,68	97,56

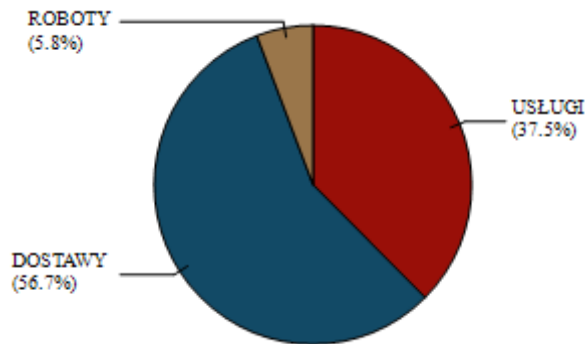


## WSZYSTKIE OGŁOSZENIA wg RODZAJU






W 2022 roku **1 813** ogłoszeń dotyczyło robót budowlanych (w tym samym okresie roku poprzedniego - 1 432), **17 859** dostaw, (w tym samym okresie roku poprzedniego - 12 992), a **11 811** usług (w tym samym okresie roku poprzedniego - 9 256).

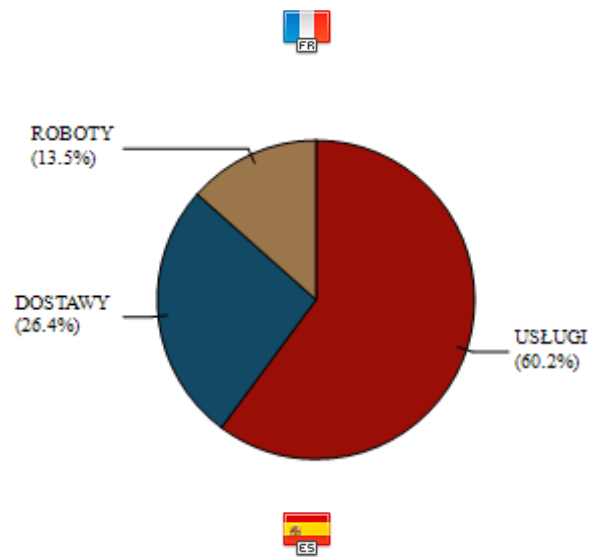
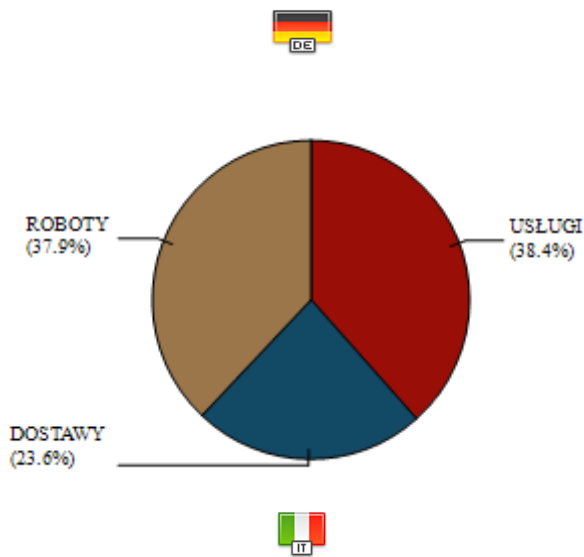
POLSKA - 2019 - 2022

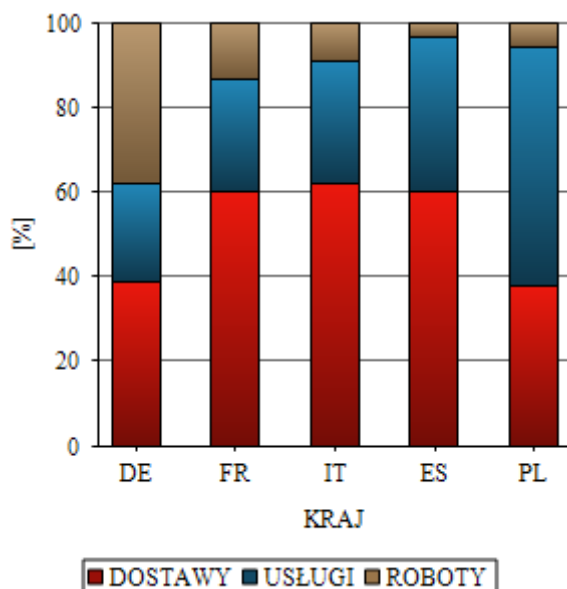
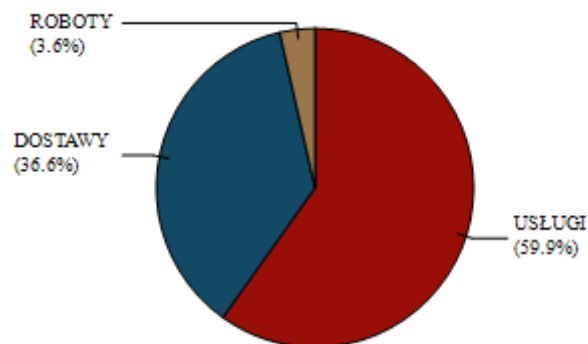
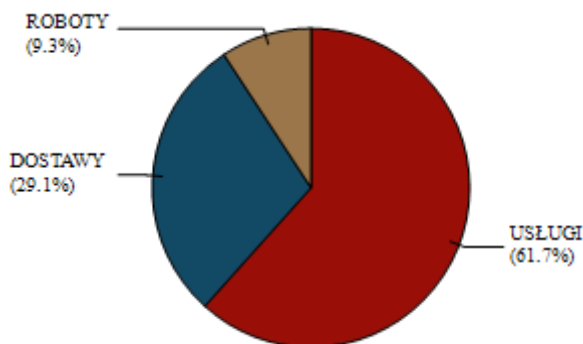
RODZAJ	2019	2020	2021	2022
USŁUGI	10 911	11 960	9 256	11 811
DOSTAWY	12 505	14 071	12 992	17 859
ROBOTY	1 947	1 985	1 432	1 813



### WYBRANE KRAJE - ROK 2022

RODZAJ					
USŁUGI	22 347	29 848	7 885	12 654	11 811
DOSTAWY	13 755	13 072	3 717	7 728	17 859
ROBOTY	22 064	6 687	1 183	757	1 813





## WSZYSTKIE OGŁOSZENIA wg DYREKTYWY

W 2022 roku w **27 712** ogłoszeniach zadeklarowano, że postępowanie prowadzone jest w oparciu o dyrektywę klasyczną<sup>2</sup>, **3 524** w oparciu o dyrektywę sektorową<sup>3</sup>, **247** w oparciu o dyrektywę obronną<sup>4</sup>. Zamawiający w żadnym z ogłoszeń o zamówieniu opublikowanych w 2022 roku nie wskazali, że postępowanie prowadzą w oparciu o dyrektywę koncesyjną<sup>5</sup>.

### POLSKA - 2019 - 2022

DYREKTYWA	2019	2020	2021	2022
Klasyczna	21 163	24 026	20 508	27 712

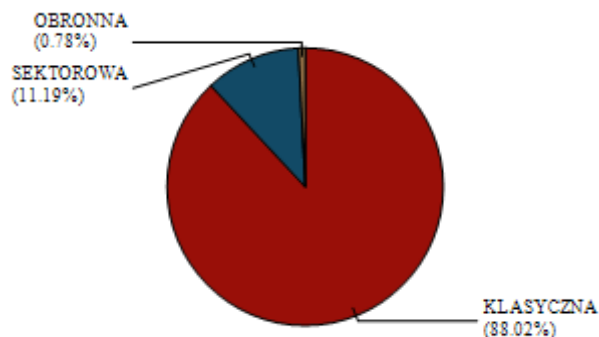
<sup>2</sup> dyrektywa PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY 2014/24/UE z dnia 26-02-2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylająca dyrektywę 2004/18/WE (Dz. U. L 94 z 28.03.2014, str. 65)

<sup>3</sup> dyrektywa PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY 2014/25/UE z dnia 26-02-2014 r. w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylająca dyrektywę 2004/17/WE (Dz. U. L 94 z 28.03.2014, str. 243)

<sup>4</sup> dyrektywa PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY 2009/81/WE z dnia 13-07-2009 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania niektórych zamówień na roboty budowlane, dostawy i usługi przez instytucje lub podmioty zamawiające w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa i zmieniająca dyrektywy 2004/17/WE i 2004/18/WE (Dz. U. L 216 z 20.8.2009, str. 76)






<sup>5</sup> dyrektywa PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY 2014/23/UE z dnia 26-02-2014 r. w sprawie udzielania koncesji (Dz. U. L 94 z 28.3.2014, str. 1)

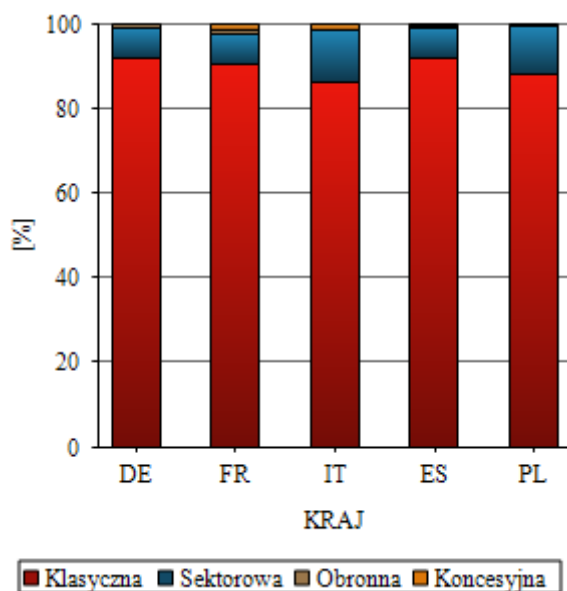
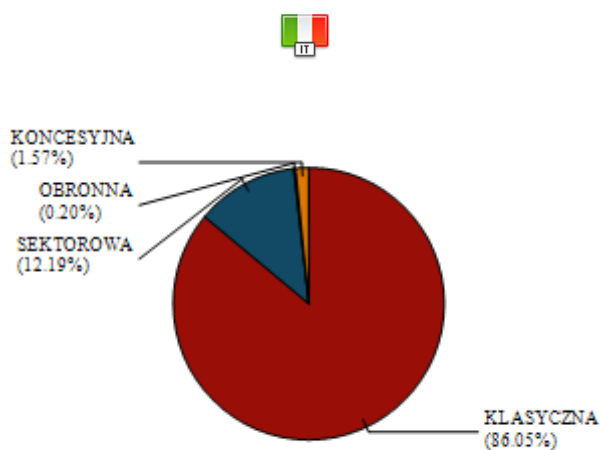
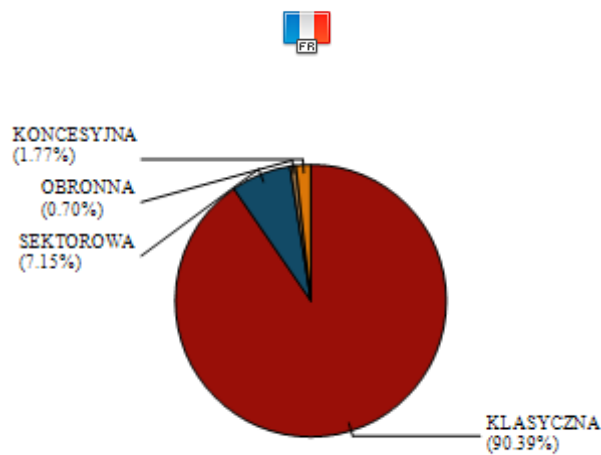
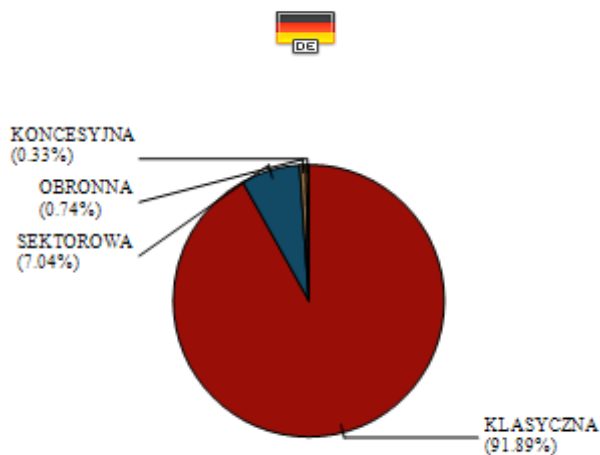
Sektorowa	3 998	3 806	3 005	3 524
Obronna	197	183	163	247
Koncesyjna	5	1	4	0



We wszystkich monitorowanych krajach UE zamówienia realizowane są głównie w oparciu o dyrektywę klasyczną. Drugie miejsce w każdym z krajów zajmuje dyrektywa sektorowa. Największy udział zamówień realizowanych w oparciu o tę dyrektywę odnotowano we Włoszech - 12,2%, a najmniejszy w Niemczech - 7,0%. Dyrektywa koncesyjna najczęściej stosowana jest we Francji - 1,8%, a w Polsce, w żadnym z ogłoszeń o zamówieniach opublikowanych w 2022 r. nie wskazano, że zamówienie będzie realizowane w oparciu o tę dyrektywę.

#### WYBRANE KRAJE - ROK 2022

DYREKTYWA					
Klasyczna	53 447	44 839	11 001	19 398	27 712
Sektorowa	4 095	3 545	1 558	1 492	3 524
Obronna	431	346	25	58	247
Koncesyjna	193	877	201	191	0



## WSZYSTKIE OGŁOSZENIA wg PROCEDURY

Przypisanie polskich trybów udzielania zamówień do poszczególnych procedur europejskich nie jest w pełni jednoznaczne. Zamawiający mają problem w określeniu procedury, gdy postępowanie prowadzone jest w trybie zamówienia z wolnej ręki. Jedni uznają bowiem, że jest to procedura negocjacyjna bez ogłoszenia, inni, że jest to udzielenie ogłoszenia bez ogłoszenia.

POLSKA - 2019 - 2022

PROCEDURY	2019	2020	2021	2022
Otwarta	25 276	25 539	27 554	32 890
Ograniczona	451	451	430	480
Ograniczona przyspieszona	45	32	23	57
Negocjacyjna	69	47	56	66
Negocjacyjna przyspieszona	4	0	0	0
Konkurencyjna z negocjacjami	61	48	21	75
Dialog konkurencyjny	44	33	48	46
Udzielenie koncesji	4	4	2	1
Udzielenie koncesji bez ogłoszenia	0	1	0	0
Partnerstwo innowacyjne	8	11	7	7
Negocjacyjna bez ogłoszenia	1 563	1 694	1 768	3 025
Udzielenie zamówienia bez ogłoszenia	365	500	561	924
Inna	22	19	17	10

**WSZYSTKIE OGŁOSZENIA wg PROCEDURY (udział procentowy)**






Procentowy udział ogłoszeń o udzieleniu zamówienia z zastosowaniem procedur przetargowych (procedury - otwarta, ograniczona i ograniczona przyspieszona) w roku 2022 wynosił **88,95%**, rok wcześniej **91,87%**, natomiast 2020 roku - **91,69%**.






POLSKA - 2019 - 2022

PROCEDURY	2019	2020	2021	2022
Otwarta	90,556%	89,993%	90,380%	87,518%
Ograniczona	1,616%	1,589%	1,410%	1,277%
Ograniczona przyspieszona	0,161%	0,113%	0,075%	0,152%
Negocjacyjna	0,247%	0,166%	0,184%	0,176%
Negocjacyjna przyspieszona	0,014%	0,000%	0,000%	0,000%
Bezpośrednie udzielenie zamówienia	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%
Konkurencyjna z negocjacjami	0,219%	0,169%	0,069%	0,200%
Dialog konkurencyjny	0,158%	0,116%	0,157%	0,122%
Udzielenie koncesji	0,014%	0,014%	0,007%	0,003%
Udzielenie koncesji bez ogłoszenia	0,000%	0,004%	0,000%	0,000%
Partnerstwo innowacyjne	0,029%	0,039%	0,023%	0,019%
Negocjacyjna bez ogłoszenia	5,600%	5,969%	5,799%	8,049%
Udzielenie zamówienia bez ogłoszenia	1,308%	1,762%	1,840%	2,459%
Inna	0,079%	0,067%	0,056%	0,027%

Polscy zamawiający stosują procedurę otwartą najczęściej spośród wszystkich monitorowanych państw natomiast najrzadziej stosują procedury negocjacyjną, konkurencyjną z negocjacjami oraz procedurę ograniczoną. Procentowy udział różnych procedur w poszczególnych krajach przedstawiono w tablicy.

WYBRANE KRAJE - ROK 2022

PROCEDURY					
Otwarta	71,740%	77,273%	83,865%	82,561%	87,518%
Ograniczona	2,472%	2,308%	4,340%	4,685%	1,277%
Ograniczona przyspieszona	0,007%	0,000%	0,036%	0,000%	0,152%

PROCEDURY					
Negocjacyjna	4,077%	4,812%	1,966%	1,676%	0,176%
Negocjacyjna przyspieszona	0,007%	0,000%	0,000%	0,016%	0,000%
Bezpośrednie udzielenie zamówienia	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%
Konkurencyjna z negocjacjami	13,295%	4,654%	0,245%	0,536%	0,200%
Dialog konkurencyjny	0,086%	0,436%	0,054%	0,036%	0,122%
Udzielenie koncesji	0,259%	1,403%	1,105%	0,145%	0,003%
Udzielenie koncesji bez ogłoszenia	0,006%	0,137%	0,009%	0,004%	0,000%
Partnerstwo innowacyjne	0,007%	0,005%	0,036%	0,020%	0,019%
Negocjacyjna bez uprzedniego ogłoszenia	6,520%	3,143%	5,970%	8,778%	8,049%
Udzielenie zamówienia bez ogłoszenia	1,489%	5,824%	2,328%	1,531%	2,459%
Inna	0,034%	0,000%	0,000%	0,000%	0,027%

## TABLICE PODSUMOWUJĄCE

Na podstawie danych zawartych w ogłoszeniach o zamówieniach i konkursach, a także ich wynikach można dokonać pewnego podsumowania, które zestawiono w poniższych tablicach. Wartości niektórych wskaźników oznaczono kolorami wskazującymi na najlepszą i najgorszą wartość wskaźnika. Zrezygnowano z oceny najlepsza / najgorsza w odniesieniu do liczby ogłoszeń i kontraktów, średniej liczby części, na które podzielono zamówienie, a także udziału postępowań i konkursów z zaangażowaniem środków UE. Wskaźniki te trudno oceniać w tych kategoriach, gdyż ich wartość zależy od sytuacji rynkowej oraz potrzeb w określonym roku i w danym państwie.






## Porównanie polskich wybranych wskaźników na przestrzeni lat

Wskaźnik	ROK			
	2019	2020	2021	2022
<b>Postępowania o udzielenie zamówienia</b>				
Liczba ogłoszeń o zamówieniach (liczba ogłoszonych postępowań)	25 363	28 016	23 680	31 483
Średni czas na składanie ofert (przed ew. zmianami)	35,3	35,8	33,6	32,6
Udział postępowań z aukcją elektroniczną	4,62%	3,89%	3,93%	3,73%
Średnia liczba części w ramach jednego postępowania	6,29	6,59	6,13	5,89
Udział postępowań z zaangażowaniem środków UE	9,53%	8,30%	7,17%	6,04%
<b>Konkursy</b>				
Liczba ogłoszeń o konkursach	29	19	37	25
Udział konkursów w ogólnej liczbie ogłoszeń	0,11%	0,07%	0,16%	0,08%
Średni czas na składanie prac konkursowych (przed ew. zmianami)	34,3	27,8	29,3	37,3
Udział konkursów z zaangażowaniem środków UE	17,24%	5,26%	8,11%	0,00%
<b>Wyniki postępowań</b>				
Liczba ogłoszeń o wynikach postępowań	27 912	28 379	30 487	37 581
Liczba zawartych kontraktów	123 537	126 112	132 728	143 631
Odsetek unieważnionych postępowań (części)	21,4%	20,5%	20,2%	21,5%
Udział małych i średnich przedsiębiorców	60,8%	59,1%	57,8%	54,3%
Średnia liczba ofert na kontrakt	2,15	2,34	2,26	2,12
Odsetek kontraktów poprzedzonych złożeniem jednej oferty	51,59%	51,04%	50,58%	52,92%
Średni czas trwania postępowań	99,4	97,6	100,0	92,4
<b>Wyniki konkursów</b>				
Liczba ogłoszeń o wynikach konkursów	148	68	93	84



Wskaźnik	ROK			
	2019	2020	2021	2022
Liczba konkursów zakończonych przyznaniem nagrody	165	65	87	82
Odsetek unieważnionych konkursów	3,5%	4,4%	6,4%	2,4%
Udział małych i średnich przedsiębiorców	63,6%	90,8%	94,2%	97,6%
Średnia liczba prac na jeden nieunieważniony konkurs	8,59	12,68	7,54	9,39
Odsetek konkursów poprzedzonych złożeniem jednej pracy	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Średni czas trwania konkursów	143,3	139,5	110,1	135,3

## Porównanie wybranych wskaźników w różnych krajach dla 2022 roku

Wskaźnik	PAŃSTWO				
					
<b>Postępowania o udzielenie zamówienia</b>					
Liczba ogłoszeń o zamówieniach (liczba ogłoszonych postępowań)	58 166	49 607	12 785	21 139	31 483
Średni czas na składnię ofert (przed ew. zmianami)	47,0	38,6	40,9	35,9	32,6
Udział postępowań z aukcją elektroniczną	0,42%	0,04%	1,89%	0,53%	3,73%
Średnia liczba części w ramach jednego postępowania	1,71	3,08	3,18	2,34	5,89
Udział postępowań z zaangażowaniem środków UE	3,04%	3,13%	6,43%	12,95%	6,04%
<b>Konkursy</b>					
Liczba ogłoszeń o konkursach	278	970	93	60	25
Udział konkursów w ogólnej liczbie ogłoszeń	0,48%	1,92%	0,72%	0,28%	0,08%
Średni czas na składanie prac konkursowych (przed ew. zmianami)	37,4	38,9	67,6	45,2	37,3
Udział konkursów z zaangażowaniem środków UE	1,80%	5,57%	21,50%	35,00%	0,00%
<b>Wyniki postępowań</b>					
Liczba ogłoszeń o wynikach postępowań	53 592	37 348	11 038	24 823	37 581
Liczba zawartych kontraktów	80 524	101 165	26 969	53 207	143 631
Odsetek unieważnionych postępowań (części)	11,3%	11,6%	16,6%	10,3%	21,5%
Udział małych i średnich przedsiębiorców	60,1%	42,1%	47,6%	47,2%	54,3%
Średnia liczba ofert na kontrakt	8,0	5,5	3,5	15,3	2,1
Odsetek kontraktów poprzedzonych złożeniem jednej oferty	26,8%	20,9%	35,2%	27,3%	52,9%
Średni czas trwania postępowań	108,9	145,5	344,5	203,4	92,4
<b>Wyniki konkursów</b>					
Liczba ogłoszeń o wynikach konkursów	159	567	32	37	84
Liczba konkursów zakończonych przyznaniem nagrody	155	550	30	37	82
Odsetek unieważnionych konkursów	2,5%	3,0%	6,2%	0,0%	2,4%
Udział małych i średnich przedsiębiorców	97,4%	69,4%	60,0%	75,7%	97,6%
Średnia liczba prac na jeden nieunieważniony konkurs	14,34	6,77	27,50	20,62	9,39
Odsetek konkursów poprzedzonych złożeniem jednej pracy	1,94%	0,55%	0,00%	0,00%	15,85%
Średni czas trwania konkursów	199,4	238,7	213,6	243,6	135,3

## WNIOSKI KOŃCOWE

W analizowanym roku zaobserwowano następujące pozytywne zmiany:

1. Najkrótszy w ciągu ostatnich czterech lat i spośród monitorowanych krajów średni czas trwania postępowań

- o zamówienie publiczne,
2. Najwyższy odsetek postępowań z zastosowaniem aukcji elektronicznej spośród wszystkich monitorowanych krajów,
  3. Najkrótszy spośród monitorowanych krajów czas trwania konkursów.
  4. Najdłuższy w ciągu ostatnich czterech lat średni czas na składanie prac konkursowych,
  5. Najniższy w ciągu ostatnich czterech lat odsetek unieważnionych konkursów,
  6. Najwyższy w ciągu ostatnich czterech lat i spośród monitorowanych krajów udział małych i średnich przedsiębiorców, którzy otrzymali nagrody w konkursach w ogólnej liczbie nagród,

Nie zabrakło niestety także zmian negatywnych:

1. Najniższa od czterech lat i najniższa spośród monitorowanych krajów średnia liczba ofert na jeden kontrakt,
2. Najwyższy od czterech lat i najwyższy spośród monitorowanych krajów odsetek kontraktów poprzedzonych złożeniem jednej oferty,
3. Najwyższy od czterech lat i najwyższy spośród monitorowanych krajów odsetek unieważnionych postępowań (części),
4. Najniższy od czterech lat udział postępowań z aukcją elektroniczną,
5. Najniższy od czterech lat udział małych i średnich przedsiębiorców w ogólnej liczbie zawartych kontraktów,
6. Najkrótszy od czterech lat i najkrótszy spośród monitorowanych krajów średni termin składania ofert,
7. Najmniejszy spośród monitorowanych krajów udział ogłoszeń o konkursach w ogólnej liczbie ogłoszeń,
8. Najkrótszy spośród monitorowanych krajów średni termin na składanie prac konkursowych.

Wszystkie negatywne zmiany wymagają dalszej pogłębionej analizy dla precyzyjnego określenia ich przyczyn. Szczególnie niepokojąca jest niska konkurencyjność postępowań i związana z nią liczba postępowań, w których składana tylko jedna lub żadna oferta. Konieczne jest zwiększenie zainteresowania wykonawców w udziale w postępowaniach o udzielenie zamówień poprzez działania edukacyjne, a być może rozważenie także zmian legislacyjnych radykalnie upraszczających procedury. Wydaje się także niezbędne ustalenie przyczyn, dla których polskimi zamówieniami nie są prawie zupełnie zainteresowani wykonawcy z innych państw. Przecież sąsiednie firmy niemieckie wyraźnie poszukują okazji biznesowych, skoro w swoim kraju walczą o zamówienia składając blisko osiem ofert w każdym postępowaniu. Tymczasem zaledwie ok. 300 kontraktów spośród blisko 144 tysięcy (~2%) zawartych zostało z wykonawcami niemieckimi.